

АДМИНИСТРАЦИЯ МИЧУРИНСКОГО РАЙОНА  
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15.12.2022

г. Мичуринск

№ 194-р

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Мичуринского района Тамбовской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Мичуринского районного Совета народных депутатов от 15.10.2021 № 244 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах входящих в состав муниципального района сельских поселений Мичуринского района Тамбовской области и индикаторов риска»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Мичуринского района Тамбовской области на 2023 год согласно приложению.

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Мичуринского района Тамбовской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации района Апанащик Г.С.

Глава района

Г.Д. Хубулов

Приложение  
УТВЕРЖДЕНО  
распоряжением администрации  
района  
от 15.12.2022 № 194-р

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному  
контролю на территории Мичуринского района Тамбовской области на  
2023 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального  
земельного контроля, описание текущего уровня развития  
профилактической деятельности администрации Мичуринского района  
Тамбовской области, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Мичуринского района Тамбовской области (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль (далее – муниципальный контроль) - деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах входящих в состав муниципального района сельских поселений Мичуринского района Тамбовской области и индикаторов риска, утвержденным решением Мичуринского районного Совета народных депутатов от 15.10.2021 № 244, предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), в отношении которых юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане обязаны соблюдать установленные обязательные требования земельного законодательства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Муниципальный земельный контроль на территории Мичуринского района Тамбовской области осуществляют должностные лица отдела муниципального контроля управления сельского хозяйства администрации района.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Мичуринского района Тамбовской области на 2022 в текущем году осуществлялись следующие мероприятия:

1) проводилось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1 - 3, 5 - 10, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте администрации Мичуринского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль». Размещенные на официальном сайте сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок, установленный действующим законодательством;

2) осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства путем подготовки письменных ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме контролируемых лиц, осуществлялось разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований земельного законодательства, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений. Также осуществлялось консультирование о принятии мер по соблюдению обязательных требований земельного законодательства при объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Консультирование проводилось должностными лицами по

телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Общее количество консультированных – 4;

3) объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства по результатам поступивших сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, из них 5 по результатам проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований и после выездного обследования. От контролируемых лиц возражений на предостережения не поступало;

4) кроме этого, подготовлен доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Мичуринского района Тамбовской области в 2021 году, который размещен на официальном сайте администрации Мичуринского района в сети Интернет в подразделе «Муниципальный земельный контроль» раздела «Муниципальный контроль»;

5) за 2022 год профилактических визитов не проводилось.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

а) отсутствие знаний у правообладателей земельных участков о предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации требованиях о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами, уполномоченными на проведение муниципального земельного контроля, профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

б) сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для использования. Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

Решением данной проблемы может быть, на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной

регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Программа будет направлена на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, формирование единого понимания обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах входящих в состав муниципального района сельских поселений Мичуринского района Тамбовской области и индикаторов риска, утвержденным решением Мичуринского районного Совета народных депутатов от 15.10.2021 № 244, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. За 2022 год должностными лицами отдела проведен ряд мероприятий по совершенствованию контрольной деятельности, в том числе:

- введена практика объявления предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам о недопустимости нарушения обязательных требований;
- организовано информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;
- осуществляется проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;
- совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и разнообразия подходов к осуществлению профилактической деятельности;

В результате принимаемых мер ожидается повышение уровня информированности и готовности, контролируемых лиц к прохождению профилактических мероприятий.

Эффективность реализации настоящей Программы оценивается:

- повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства;
- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований земельного законодательства, степенью их информативности об обязательных требованиях земельного законодательства, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований земельного законодательства, о порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных мероприятий;
- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Оценка результативности и эффективности Программы в 2022 году и целевые показатели на 2023 год

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Целевые значения</b>	<b>Фактические значения</b>	<b>Целевые значения на 2023 год</b>
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации Мичуринского района в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %	100%	100%
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся	100 % от числа обратившихся	100 % от числа обратившихся

3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий, проведенных контрольным органом	9	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным органом
----	---	---	---	--

Ожидаемый результат настоящей Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются в доклад о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Перечень профилактических мероприятий,  
сроки (периодичность) их проведения**

№ п/п	Вид мероприятия	Сведения о мероприятии	Структурное подразделение, ответственное за реализацию	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>Должностные лица отдела осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Мичуринского района в сети «Интернет» и в иных формах.</p> <p>Должностные лица отдела размещают и поддерживают в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</li> <li>2) руководства по соблюдению обязательных требований.</li> <li>3) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li> <li>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li> <li>5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной</li> </ol>	Отдел муниципального контроля управления сельского хозяйства администрации района	В течение года

		практики; 6) доклады о муниципальном земельном контроле; 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.		
2.	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению и размещается на официальном сайте администрации Мичуринского района в сети «Интернет», в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада.	Отдел муниципального контроля управления сельского хозяйства администрации района	Не позднее 1 марта
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	Отдел муниципального контроля управления сельского хозяйства администрации района	В течение года (по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований)
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами отдела по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении	Отдел муниципального контроля управления сельского хозяйства администрации района	В течение года (при получении обращений контролируемых лиц и их уполномоченных представителей)

		<p>составляет 15 минут.</p> <p>Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организация и осуществление муниципального земельного контроля;</li> <li>- порядок осуществления контрольных мероприятий;</li> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;</li> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля;</li> <li>- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц отдела в части осуществления муниципального земельного контроля.</li> </ul>		
5.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.</p>	Отдел муниципального контроля управления сельского хозяйства администрации района	<p>В течение года (при наличии оснований)</p> <p>Июнь – Логунов А.Н;</p> <p>Июль – КФХ «Пчелка», КН 68:07:2604006:2</p>